

# Konkurrens på lika villkor mellan offentliga och privata aktörer?

*Erfarenheter från Sverige*



Bergen 17 september 2013

Chefsjurist Per Karlsson

# Lagregler efter 15 års debatt

- Underprissättningsutredningen på 90-talet
- ”Förhandlingar” mellan kommunala sidan och näringslivet
- Konkurrensrådet och dess rekommendationer
- Tidsbegränsningar i prövning av kommunala beslut
- Riksdagsdebatt
- Lagförslag om framåtsyftande ålägganden (missbruksprincip)

# 3 kap 27 § konkurrenslagen

1. Säljverksamhet (företagsverksamhet)

2. Konkurrensbegränsning (faktisk eller potentiell)

3. Verksamheter - VAD man gör

Förfaranden - HUR man gör det

- Kommun
- Landsting
- Juridisk person som domineras av dessa

- Stat
- Kommun
- Landsting
- Juridisk person som domineras av dessa

4. Förbud kan ej meddelas om

Förenlig med lag

Försvarbar från allmän synpunkt

# Från den 1 januari 2010

1. En offentlig aktör eller en offentligt styrd juridisk person
2. bedriver säljverksamhet
3. på ett sätt som snedvrider/hämmar konkurrensen faktiskt eller potentiellt och
4. förfarandet är inte försvarbart från allmän synpunkt och verksamheten är inte förenlig med lag.

# Första kriteriet

1. En offentlig aktör eller en offentligt styrd juridisk person
2. bedriver säljverksamhet
3. på ett sätt som snedvrider/hämmar konkurrensen faktiskt eller potentiellt och
4. förfarandet är inte försvarbart från allmän synpunkt och verksamheten är inte förenlig med lag.

# Lagen gäller offentliga aktörer

- **Staten**, en **kommun** eller ett **landsting**
- **Annan juridisk person** där stat, kommun eller landsting har ett dominerande inflytande (t.ex. kommunala bolag)

# Andra kriteriet

1. En offentlig aktör eller en offentligt styrd juridisk person
2. **bedriver säljverksamhet**
3. på ett sätt som snedvrider/hämmar konkurrensen faktiskt eller potentiellt och
4. förfarandet är inte försvarbart från allmän synpunkt och verksamheten är inte förenlig med lag.

# Vad är företags- och säljverksamhet?

- Konkurrensrättens företagsbegrepp - verksamheter av ekonomisk och kommersiell natur
- Lagen gäller säljverksamhet
  - Inte inköp
  - Inte myndighetsutövning



# Tredje kriteriet

1. En offentlig aktör eller en offentligt styrd juridisk person
2. bedriver säljverksamhet
3. på ett sätt som snedvrider/hämmar konkurrensen faktiskt eller potentiellt och
4. förfarandet är inte försvarbart från allmän synpunkt och verksamheten är inte förenlig med lag.

# Vad är en konkurrensbegränsning?

- Ett snedvridande eller hämmande agerande
- Faktiskt eller potentiellt kan begränsa konkurrensen på en marknad

# Fjärde kriteriet

1. En offentlig aktör eller en offentligt styrd juridisk person
2. bedriver säljverksamhet
3. på ett sätt som snedvrider/hämmar konkurrensen faktiskt eller potentiellt och
4. förfarandet är inte försvarbart från allmän synpunkt och verksamheten är inte förenlig med lag.

# Vilket beteende kan förbjudas?

- Verksamheter
- Förfaranden

# Vad gäller för verksamhet ?

- **Vad** man gör
- Kommun och landsting (inte statlig verksamhet)
- Undantag: förenlig med lag

# Vad gäller för förfarande?

- **Hur** man gör något
- Stat, kommun och landsting
- Undantag: försvarbart från allmän synpunkt

# Försvarbart från allmän synpunkt?

1. Strider förfarandet mot lag?
2. Vilka motiv finns till förfarandet (interna eller externa motiv)?
3. Proportionalitet - avvägning. Kan man göra det på ett sätt som är mindre konkurrensnedvridande?

# Kommunalrätt

- Kommunal kompetens = kommunala befogenheter
- Kommuners grundläggande uppgifter
- Särskilt om praxis



# Kommunal kompetens

- 2:1 kommunallagen
  - Allmänt intresse
  - Området / medlemmarna (lokaliseringsprincipen)
- Lag om vissa kommunala befogenheter
- Speciallagar
- Proportionalitetsprincipen

# I vissa fall får kommunen göra lite mer

- Anknytningskompetens
- Överskotts försäljning
- Bortfall av enskild service

# Lite statistik från Konkurrensverket

År	Tipsfunktioner	Upprättade ärenden
2010	138	41+3 (2009)
2011	76	17
2012	57	3
Summa	271	64

År	Stämningsansökningar till domstol
2010	-
2011	3
2012	2
2013	1
Summa	6

# Självrättelser under Konkurrensverkets utredning

- I flera fall har den offentliga aktören valt att ändra eller ta bort den ifrågasatta verksamheten
- Några exempel
  - Svenska Spel
  - Malmö kommun
  - Kristianstad kommun

# Vem beslutar och vem får ansöka?

- Konkurrensverket väcker talan i första hand
- Berörda företag och sammanslutningar av företag kan väcka talan i andra hand (subsidiär talan)

# Vem utfärdar förbud?



# Domstolsärenden\*

1. Räddningstjänsten Dala Mitt, brandövningsområde
2. Skelleftebuss, beställningstrafik
3. Mälarenergi, kommunikationsoperatörstjänster
4. Borås kommun, mark- och anläggningstjänster
5. Strömstads kommun, gym och spa
6. Växjö kommun, fjärrvärme

---

*\*KKV-ärenden. Enskild part driver själv ett ärende mot  
Mediacenter i Jönköping*

# Skelleftebuss

- Långvarig beställningstrafik till andra än kommunen
- Överskred den kommunala kompetensen
- Betydande finansiellt stöd från kommunen
- Hindrade andra bussföretags möjligheter att växa på marknaden





# Skelleftebuss

- Domen har inte överklagats utan vunnit laga kraft
- Bussbolagets otillåtna beställningstrafik måste upphöra inom sex månader



# Räddningstjänsten Dala Mitt

- Konkurrensverket yrkade att Räddningstjänsten skulle åläggas att sluta vägra ge tillträde till ett brandövningsområde
- Tingsrätten lämnade talan utan bifall
- Konkurrensverket har överklagat till Marknadsdomstolen



# Räddningstjänsten Dala Mitt

- Huvudförhandling i Marknadsdomstolen i november 2013
- Nya omständigheter och vittnen



# Strömstad badanstalt

- Klassiskt fall med subventionerat gym och spa i anslutning till kommunalt badhus
- Klart för huvudförhandling i Stockholms tingsrätt



# Servicekontoret i Borås

- Servicekontoret inom kommunförvaltningen säljer mark- och entreprenadarbeten till andra än kommunen
- Klart för huvudförhandling i Stockholms tingsrätt



# Fjärrvärme i Växjö

- Kommunen uppställer krav på anslutning till fjärrvärmenätet för att få byggmark för småhus
- Konkurrensverket har lämnat in en stämningsansökan i juni 2013





# Mälarenergi Stadsnät AB



- Kommunalt bolag i Västerås
- Kommunikationsoperatörstjänster i Västerås, Eskilstuna och Hallstahammar
- Strider mot lokaliseringsprincipen
- Målet var utsatt till huvudförhandling den 9 september 2013
- Kommunerna har nu ändrat ägarstrukturen och överfört verksamheten i ett numera samägt bolag Stadsnät i Svealand AB
- Sannolikt kommer målet att återkallas